



COMUNE DI DOLIANOVA
PROVINCIA DI CAGLIARI

REGOLAMENTO COMUNALE
PER
L'ACQUISIZIONE DI BENI, SERVIZI E LAVORI
IN ECONOMIA

Approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 18 del
15/3/2012

INDICE

PARTE PRIMA - DISPOSIZIONI COMUNI

- Art. 1 Oggetto del regolamento*
- Art. 2 Forme della procedura in economia*
- Art. 3 Responsabile del servizio e responsabile del procedimento*

PARTE SECONDA - ACQUISIZIONE DI SERVIZI E FORNITURE DI BENI IN ECONOMIA

- Art. 4 Servizi e forniture di beni in economia*
- Art. 5 Limiti di applicazione per valore*
- Art. 6 Limiti per tipologia di forniture*
- Art. 7 Limiti per tipologia di servizi*
- Art. 8 Pubblicità e comunicazioni*
- Art. 9 Procedura per servizi e forniture in cottimo fiduciario*
- Art. 10 Atti della procedura*
- Art. 11 Mercato elettronico e uso degli strumenti elettronici*
- Art. 12 Scelta del contraente*
- Art. 13 Ordinazione e liquidazione di servizi forniture beni*
- Art. 14 Verifica e regolare esecuzione dei servizi e della fornitura*
- Art. 15 Procedure contabili*
- Art. 16 Mezzi di tutela nel caso di inadempimenti*
- Art. 17 Interventi d'urgenza*
- Art. 18 Interventi d'urgenza ordinati dal Sindaco*
- Art. 19 Disposizioni particolari per beni e servizi convenzionati con categorie protette*
- Art. 20 Disposizioni particolari per i servizi legali*
- Art. 21 Disposizioni particolari per i servizi tecnici*

PARTE TERZA - ESECUZIONE DI LAVORI IN ECONOMIA

- Art. 22 Lavori in economia*
- Art. 23 Limiti di applicazione per valore*
- Art. 24 Limiti per tipologia di lavori*
- Art. 25 Pubblicità e comunicazioni*
- Art. 26 Autorizzazione della spesa per lavori in economia*
- Art. 27 Procedura per l'esecuzione di lavori in cottimo fiduciario*
- Art. 28 Atti della procedura*
- Art. 29 Scelta del contraente*
- Art. 30 Contratti aperti*
- Art. 31 Garanzie*
- Art. 32 Revisione prezzi*
- Art. 33 Contabilizzazione e liquidazione dei lavori in amministrazione diretta*
- Art. 34 Contabilizzazione e liquidazione dei lavori per cottimo*
- Art. 35 Lavori o prezzi non contemplati nel contratto, perizie di variante o suppletive*
- Art. 36 Verifica e regolare esecuzione dei lavori*
- Art. 37 Procedure contabili*
- Art. 38 Mezzi di tutela nel caso di inadempimenti*
- Art. 39 Lavori in economia d'urgenza e di somma urgenza*
- Art. 40 Lavori in economia d'urgenza e di somma urgenza ordinati dal Sindaco*
- Art. 41 Disposizioni particolari per i lavori agricoli e simili*

PARTE PRIMA

DISPOSIZIONI COMUNI

Articolo 1

OGGETTO DEL REGOLAMENTO

1. Il regolamento disciplina il sistema semplificato di procedure per l'acquisizione in economia di beni e servizi e per l'esecuzione in economia di lavori da parte dell'amministrazione comunale.
2. in base al combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000 il regolamento entrerà in vigore dopo il decimo giorno dalla eseguita pubblicazione all'albo pretorio, per 15 giorni consecutivi, del regolamento stesso e della delibera che lo approva, computando a tal fine il giorno iniziale della pubblicazione; dalla suddetta data di entrata in vigore saranno abrogati il Regolamento comunale per l'esecuzione di forniture e servizi in economia, approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale n° 13 del 24/03/2004 e modificato in ultimo con delibera C.C. n. 81 del 28.11.2008, e ogni altra disposizione comunale in contrasto con quanto previsto nel Regolamento approvato con la presente.
3. Il regolamento è emanato sulla base dell'autonomia comunale di cui agli articoli 117, comma 6, secondo periodo, e 118, commi 1 e 2, della Costituzione, nonché degli articoli 3, comma 4 e 7 del testo unico enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.
4. Nell'ambito dei principi di buon andamento e imparzialità dell'amministrazione contenuti nell'articolo 97 della Costituzione e dei principi desumibili dal diritto comunitario, il regolamento dà attuazione alle previsioni contenute nell'articolo 191, comma 2, del testo unico enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nell'articolo 125 del codice dei contratti di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e nel suo regolamento di esecuzione di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010 n° 20, nella L.R. n° 5/2007 per le parti in vigore.
5. Gli importi monetari, di volta in volta determinati, sono sempre da intendersi al netto degli oneri per I.V.A. ed oneri previdenziali.
6. Ai sensi dell'art. 125 c. 13 del D.lgs 163/2006, nessuna prestazione di beni, servizi e lavori può essere artificiosamente frazionata allo scopo di sottoporla alla disciplina delle acquisizioni in economia prevista dal presente regolamento.

Articolo 2

FORME DELLA PROCEDURA IN ECONOMIA

1. Le acquisizioni in economia possono essere effettuate con i seguenti sistemi:
 - a) amministrazione diretta, con le acquisizioni di beni o lo svolgimento di servizi effettuate con materiali, mezzi propri o appositamente acquistati o noleggiati e personale proprio, o eventualmente assunto per l'occasione, sotto la direzione del responsabile del procedimento;
 - b) cottimo fiduciario, dove le acquisizioni di forniture o lo svolgimento di servizi avvengono mediante affidamento a terzi;
 - c) forma mista, parte in amministrazione diretta e parte a cottimo fiduciario.
2. In presenza di interventi misti che comprendono servizi, beni e lavori, o lavori e servizi, o beni e servizi, si applica il criterio dell'oggetto principale del contratto come previsto dal codice dei contratti. (art. 14 comma 3 del D.Lgs n° 163/2006).
3. I servizi, le forniture di beni e i lavori, siano esse eseguite in amministrazione diretta o in cottimo fiduciario, non possono superare gli importi di cui agli artt. 5 – 9 – 20 - 21 e 24 del presente regolamento.
4. Le forme della procedura devono rispettare i principi di semplificazione ed economicità dell'azione amministrativa nonché di libertà della forma e di sinteticità dei contenuti.

Articolo 3

RESPONSABILE DEL SERVIZIO E RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

- 1. L'amministrazione comunale opera a mezzo del responsabile del settore interessato, nel rispetto delle prescrizioni contenute nel regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi.*
- 2. Il responsabile del settore può avvalersi di un responsabile del procedimento, nominato ai sensi dell'art. 10 del D.lgs n° 163/2066, fermo restando che ogni compito e responsabilità non esplicitamente indicato nel provvedimento di individuazione del responsabile del procedimento resta a carico del responsabile del settore.*
- 3. Per l'acquisizione di beni, servizi e lavori il responsabile del procedimento si avvale di rilevazioni di prezzi di mercato effettuate da Amministrazioni pubbliche ed Enti a ciò preposti, ai fini dell'orientamento e della valutazione della congruità dei prezzi offerti. In assenza di queste o in caso di necessario ricorso alla specificità del mercato locale, il responsabile del procedimento si avvale di rilevazioni effettuate con mezzi propri.*
- 4. Il responsabile del servizio garantisce la coerenza degli interventi con gli obiettivi e le competenze del servizio che li dispone ai sensi del presente regolamento e dei principi generali dell'ordinamento giuridico.*
- 5. Oltre ai compiti previsti dal codice dei contratti, il responsabile del servizio svolge tutti i compiti relativi alle procedure di affidamento in economia ed alla vigilanza sulla corretta esecuzione dei relativi contratti.*

PARTE SECONDA

ACQUISIZIONE DI FORNITURE DI BENI E SERVIZI IN ECONOMIA

Articolo 4

FORNITURE DI BENI E SERVIZI IN ECONOMIA

1. La parte seconda del regolamento disciplina il sistema di procedure per l'acquisizione in economia di servizi e forniture da parte dell'amministrazione comunale, con riferimento alla normativa per la semplificazione dei procedimenti di spesa contenuta nell'articolo 125 del codice dei contratti e nel relativo regolamento di esecuzione.

Articolo 5

LIMITI DI APPLICAZIONE PER VALORE

1. Le procedure in economia per l'acquisizione di beni e servizi previste nel presente regolamento sono consentite nei limiti degli importi di cui all'art. 125 c. 9 del D.lgs 163/2006, per importi inferiori alla soglia comunitaria. Il limite di importo è automaticamente adeguato in relazione ai diversi limiti fissati dalla normativa comunitaria in materia. Oltre tale importo e per le tipologie di beni e servizi diverse da quelle indicate agli articoli 6 e 7, si utilizzano le ordinarie procedure previste dalla Legge.

Articolo 6

LIMITI PER TIPOLOGIA DI FORNITURE DI BENI

1. Possono essere eseguite in economia le forniture di beni per uffici e servizi comunali o, comunque, a carico del Comune, relative a:

- a) acquisto di libri, giornali, pubblicazioni, manuali di servizio, riviste d'interesse per gli uffici ed abbonamenti a periodici, su supporto cartaceo, informatico o fotografico o ad agenzie di informazione,*
- b) spese di cancelleria e prodotti informatici di consumo, macchine ed altre attrezzature d'ufficio con relativi prodotti di consumo, acquisto di contrassegni legali, sigilli, bolli, tasse e tributi, francobolli e altri valori bollati, spese per gli allacciamenti degli immobili agli impianti di approvvigionamento pubblici;*
- c) spese per l'acquisto di personal computers, accessori di vario genere, stampanti, programmi applicativi, software di produttività e di certificazione, firma digitale;*
- d) acquisto o noleggio di mobili, fotocopiatrici, climatizzatori ed attrezzature;*
- e) fornitura di gruppi elettrogeni e di gruppi statici di continuità di piccola e media potenza, di complessi autonomi di alimentazione elettrica di emergenza;*
- f) spese per acquisto di impianti e apparecchiature telefoniche, elettriche, informatiche, telematiche ed elettroniche per la trasmissione, archiviazione ed elaborazione di dati ed informazioni e delle relative reti;*
- g) spese per acquisto di impianti di riproduzione sonora e visiva, impianti e apparecchi di diffusione sonora, impianti e apparecchi televisivi e di videoregistrazione e acquisto dei relativi materiali di consumo;*

- h) *fornitura di apparecchiature per gli impianti di automazione, meccanizzazione e tecnologie dell'informazione;*
- i) *fornitura di materiali occorrenti per la realizzazione, l'installazione e la sicurezza degli impianti e degli apparati impiantistici e per l'adeguamento alle norme antinfortunistiche degli impianti medesimi;*
- j) *acquisto o noleggio di impianti automatici di rilevamento delle intrusioni negli edifici, di avviso a distanza, di telesorveglianza;*
- k) *acquisto di apparecchi e strumenti antincendio;*
- l) *acquisto o noleggio di autoveicoli, di materiali di ricambio, combustibili e lubrificanti;*
- m) *spese per l'acquisto di materiali, utensili ed altri oggetti necessari per l'esecuzione in economia o amministrazione diretta di lavori e servizi di manutenzioni varie;*
- n) *fornitura di vestiario di servizio e dei dispositivi di protezione individuali per il personale;*
- o) *farmaci, vaccini, presidi medico-chirurgici, supporti medicali e paramedicali per lo svolgimento dei servizi urgenti o dei servizi socio-assistenziali svolti in qualsiasi forma;*
- p) *beni per la gestione delle mense o della distribuzione di pasti o altri beni di conforto;*
- q) *beni necessari al funzionamento delle strutture relative all'istruzione, all'assistenza, al volontariato, alla ricreazione, alla cultura, allo sport, al turismo, a manifestazioni pubbliche o ad altre necessità derivanti da compiti istituzionali o da servizi a domanda individuale;*
- r) *combustibile per il riscaldamento di immobili;*
- s) *fornitura e consumo di acqua, gas, energia elettrica, utenze telefoniche e telematiche, illuminazione e climatizzazione dei locali;*
- t) *materiali per la pulizia, derattizzazione, disinfestazione e disinfezione degli immobili, delle infrastrutture, degli arredi e degli automezzi;*
- u) *attrezzature per il gioco e l'arredo dei parchi urbani, per l'arredo urbano in genere, giochi, arredo urbano e accessori per gli impianti sportivi;*
- v) *sabbia, ghiaia, pietrisco e altri inerti per la sistemazione di strade e piazzali;*
- w) *coppe, trofei, medaglie, targhe, oggetti-ricordo, altri gadgets relativi a manifestazioni pubbliche, onorificenze, riconoscimenti, gemellaggi, inaugurazioni, ricorrenze, nonché acquisti necessari alla eventuale ricettività ed ospitalità in occasione di specifici eventi;*
- x) *qualsiasi genere di beni di conforto in caso di calamità naturali anche extraterritoriali, anche in via indiretta sotto forma di contributi;*
- y) *mezzi e attrezzature per la mobilità (ascensori, servoscala, montacarozzelle, pedane, segnaletica).*

2. *Rientrano nella fattispecie di cui al comma 1, lettera d), a titolo indicativo, i seguenti beni:*

- a) mobili e soprammobili, tende, apparecchi di illuminazione, macchine per ufficio, segnaletica interna agli edifici comunali;*
 - b) beni informatici hardware e software, beni per la conservazione, riproduzione e diffusione di immagini, suoni e filmati;*
- 3. Possono, altresì, essere eseguite in economia le forniture accessorie e strumentali all'esecuzione di lavori ai sensi dell'articolo 24 o alla prestazione di servizi ai sensi dell'articolo 7.*

Art. 7

LIMITI PER TIPOLOGIA DI SERVIZI

- 1. Possono essere eseguite in economia le prestazioni di servizi a favore del comune o, comunque, a carico del medesimo, relative a:*
 - a) servizi di creazione, gestione e manutenzione di siti internet e posta elettronica anche certificata, operazioni di pubblicazione sul web di bandi, avvisi e atti amministrativi di dominio pubblico digitalizzati, servizi di comunicazione al pubblico (sms – display informatico) e i servizi inerenti la privacy informatica;*
 - b) spese per l'organizzazione o la partecipazione a convegni, congressi, conferenze, riunioni, nonché a corsi di preparazione, formazione e perfezionamento del personale indetti da enti, istituti ed amministrazioni varie;*
 - c) servizio o prestazione occasionale di manutenzione e riparazione degli impianti tecnologici e degli impianti tecnici degli edifici;*
 - d) pulizia, derattizzazione e disinfestazione dei locali dell'Ente e degli spazi pubblici in ambito urbano (vie e piazze), smaltimento rifiuti speciali e servizi analoghi;*
 - e) spese per il conferimento dell'incarico di "medico competente" e di responsabile del servizio di prevenzione e protezione e per garantire la sorveglianza sanitaria, la formazione e l'informazione del personale ai sensi del D.Lgs. 81/08;*
 - f) servizi bancari (escluso il servizio di tesoreria) e assicurativi;*
 - g) servizi connessi alla manutenzione del verde pubblico in amministrazione diretta o in economia;*
 - h) spese per servizi di trasporti e noli necessari per l'esecuzione di lavori e servizi di manutenzioni varie;*
 - i) servizi di rilevazione, frazionamento e operazioni di natura topografico-catastale sugli immobili;*
 - j) servizio di cattura animali randagi e smaltimento carcasse in genere;*
 - k) Servizi di aerofotogrammetria, restituzione cartografica, elaborazione di carte topografiche generiche e tematiche ed estrapolazioni di dati volumetrici, servizi di produzione di fotografie descrittive ed ortofotografiche georeferenziate.*
 - l) servizi di trasporto aereo di qualunque genere, compreso l'acquisto di biglietti, estranei al servizio postale;*
 - m) servizi di contabilità e tenuta dei libri contabili, compresi gli adempimenti conseguenti, la tenuta e l'aggiornamento degli inventari, dei bilanci e dei programmi finanziari, la consulenza fiscale e tributaria, con l'esclusione del servizio di revisione dei conti;*
 - n) servizi di ricerca di mercato e di sondaggio dell'opinione;*

- o) servizi di consulenza gestionale e affini, compresa la predisposizione lo studio di interventi in concessione, mediante finanza di progetto o con finanziamento atipico;*
- p) servizi pubblicitari, compresa la divulgazione di avvisi e bandi di concorso e di gara a mezzo stampa o altri mezzi di informazione e l'acquisto dei relativi spazi;*
- q) spese per l'organizzazione o la partecipazione a convegni, congressi, conferenze, riunioni, nonché a corsi di preparazione, formazione e perfezionamento del personale indetti da enti, istituti ed amministrazioni varie;*
- r) servizi di editoria, di stampa e fotografia, tipografia, litografia, eliografia, rilegatura, lavori realizzati per mezzo di tecnologia audiovisiva, sviluppi e stampe fotografiche e cinematografiche, scannerizzazioni e archiviazione di informazioni grafiche su supporto informatico, plottaggi di disegni vettoriali digitalizzati ed eccezionalmente lavori di copia e trascrizione;*
- s) eliminazione di scarichi e di rifiuti, disinfestazione e servizi analoghi, riconducibili in qualunque modo alla parte terza, limitatamente alla tutela delle acque dall'inquinamento e fognature, e alla parte quarta, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152;*
- t) servizi alberghieri, compresi i servizi ricettivi, sia in generale che per le categorie protette, anziani, disabili, adolescenti, per soggiorni e vacanze convenzionate, o per ragioni di studio e aggiornamento;*
- u) servizi di ristorazione, compresi i servizi di confezionamento e distribuzione dei pasti e altri generi di conforto, per la gestione e il funzionamento di strutture pubbliche, mense, centri ricreativi, servizi sociali, culturali, educativi, sportivi o di altri servizi istituzionali o a domanda individuale;*
- v) servizi relativi alla sicurezza, compresi i servizi di vigilanza e di sorveglianza di immobili comunali, del territorio e di manifestazioni;*
- w) servizi relativi all'istruzione, compresi gestione di corsi di qualunque genere e grado, partecipazione a corsi di preparazione, formazione e perfezionamento del personale, partecipazione alle spese per corsi indetti da enti, istituti e amministrazioni varie;*
- x) servizi sanitari e sociali, compresi i servizi di assistenza a domicilio o in luoghi di cura, ricoveri, visite mediche e analisi cliniche di qualunque genere, servizi di prevenzione epidemiologica, servizi per cure palliative;*
- y) servizi ricreativi, culturali e sportivi, turistici e di promozione del territorio, compresa la gestione di impianti e attrezzature, l'organizzazione e la gestione di manifestazioni, partecipazione a convegni, congressi, conferenze, riunioni, mostre e altre manifestazioni culturali e scientifiche.*

2. Possono, altresì, essere eseguite in economia le prestazioni dei seguenti servizi, riconducibili all'allegato II.B, numero 27, al codice dei contratti:

- a) nolo, affitto o altra forma di prestito contro corrispettivo, di beni e attrezzature in alternativa alla fornitura in economia ai sensi dell'articolo 6;*
- b) locazione di immobili, aree e locali a breve termine o medio termine, comunque per periodi non superiori ad un anno, eventualmente completi di attrezzature di funzionamento, da installare o già installate;*

- c) servizi pubblici per l'erogazione di energia di qualunque genere e tipo, per i quali non vi siano riserve di legge;*
 - d) servizi legali di cui all'articolo 20, alle condizioni e con le modalità ivi indicate;*
 - e) servizi tecnici di cui all'articolo 21, alle condizioni e con le modalità ivi indicate;*
- 3. Possono inoltre essere eseguite in economia le prestazioni di servizi accessori e strumentali all'esecuzione di lavori eseguiti in economia ai sensi dell'articolo 24 o alla fornitura di beni in economia ai sensi dell'articolo 6.*

Articolo 8

PUBBLICITA' E COMUNICAZIONI

- 1. Le procedure di acquisto in economia di beni e servizi non sono sottoposte agli obblighi di pubblicità e di comunicazione previsti dall'articolo 124 del codice per gli altri appalti di servizi e forniture sotto soglia.*
- 2. Il responsabile del servizio assicura comunque che le procedure in economia avvengano nel rispetto del principio della massima trasparenza, contemperando altresì l'efficienza dell'azione amministrativa con i principi di parità di trattamento, non discriminazione e concorrenza tra gli operatori economici.*
- 3. L'esito degli affidamenti mediante cottimo fiduciario per importi pari o superiori a 40.000 euro è soggetto ad avviso di post-informazione mediante pubblicazione sul sito web del comune.*

Articolo 9

PROCEDURA PER SERVIZI E FORNITURE DI BENI IN COTTIMO FIDUCIARIO

- 1. Quando gli interventi sono eseguiti per cottimo fiduciario il responsabile di cui all'articolo 3 richiede almeno cinque preventivi, se sussistono in tale numero soggetti idonei, redatti secondo le indicazioni contenute nella lettera d'invito.*
- 2. I soggetti da consultare, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, sono individuati sulla base di indagini di mercato, che possono essere effettuate anche tramite la consultazione dei cataloghi del mercato elettronico. Possono essere individuati anche tramite elenchi aperti di operatori economici predisposti e periodicamente aggiornati dal Comune, in ossequio ad una procedura adeguatamente pubblicizzata e fissata con determinazione del competente dirigente.*
- 3. Per l'affidamento in economia di importo pari o superiore a 40.000 euro la lettera d'invito, di norma, contiene:*
 - l'oggetto della prestazione, le relative caratteristiche tecniche e il suo importo massimo previsto;*
 - le garanzie richieste al contraente;*
 - il termine di presentazione delle offerte;*
 - il periodo in giorni di validità delle offerte stesse;*
 - l'indicazione del termine per l'esecuzione della prestazione;*
 - il criterio di aggiudicazione prescelto;*
 - gli elementi di valutazione, nel caso si utilizzi il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;*
 - l'eventuale clausola che preveda di non procedere all'aggiudicazione nel caso di presentazione di un'unica offerta valida;*
 - la misura delle penali, determinata in conformità del presente regolamento;*
 - l'obbligo per l'offerente di dichiarare nell'offerta di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare condizioni contrattuali e penalità;*
 - l'indicazione dei termini di pagamento e l'ammontare degli interessi di mora per ritardato pagamento;*

- i requisiti soggettivi richiesti all'appaltatore e la richiesta all'appaltatore di rendere apposita dichiarazione in merito al possesso dei requisiti soggettivi richiesti.

4. Si prescinde dalla richiesta di pluralità di preventivi e si può trattare direttamente con un unico interlocutore nei seguenti casi:

a) qualora vi sia motivata specialità o particolarità del bene o del servizio, in relazione alle caratteristiche tecniche o di mercato, di diritti di esclusiva, di singola presenza sul mercato, ragionevolmente inteso in senso territoriale, di fiduciarità motivata, tale da rendere inutile, eccessivamente oneroso, palesemente sproporzionato o manifestamente irragionevole l'invito di più soggetti;

b) quando si tratti di prorogare o ampliare il contratto con il fornitore dei beni o il prestatore dei servizi, limitatamente al periodo di tempo necessario per il completamento della procedura di nuovo affidamento a terzi, e l'importo non sia superiore a 50.000 euro, qualora il ritardo dipenda da fattori sopraggiunti e non preventivabili;

c) quando si tratti di interventi d'urgenza o comunque inquadrati nella fattispecie di cui al successivo art. 18, comma 1), connessi ad impellenti e imprevedibili esigenze di ordine pubblico o di tutela della pubblica incolumità, o comunque inquadrati nelle fattispecie di cui al successivo art. 18, comma 1 e l'importo non sia superiore alla soglia comunitaria;

d) quando l'importo della spesa sia di importo inferiore a 40.000 euro;

5. Come previsto dall' articolo 26 comma 3 della L. 488/1999, il responsabile può ricorrere alle convenzioni stipulate da CONSIP S.p.a. quando, a sua discrezione, risulti opportuno. Egli deve utilizzarne, comunque, le relative condizioni di qualità/prezzo come base di riferimento per gli affidamenti.

Articolo 10 ATTI DELLA PROCEDURA

1. La procedura di cottimo si concretizza attraverso la trasmissione di una lettera di invito che può essere inoltrata anche via telefax o via posta elettronica. Nel caso di intervento d'urgenza di cui all'articolo 18 l'invito può essere fatto a mezzo telefono ma, in tal caso, è confermato in forma scritta entro il primo giorno feriale successivo.

2. Qualora la complessità dell'intervento lo richieda, ovvero le condizioni di esecuzione dell'intervento non possano essere ragionevolmente contenute nella lettera di invito, il responsabile di cui all'articolo 3 predispose un foglio patti e condizioni o un capitolato d'onori, ai quali la lettera di invito deve fare rinvio esplicito, che deve essere disponibile per tutti i potenziali candidati

3. Qualora l'intervento non presenti particolari difficoltà nell'individuazione dell'oggetto o sia di modesta entità, per la lettera di invito vige il principio di libertà della forma e di sinteticità dei contenuti.

4. Ogni volta che ciò sia possibile e non ostino ragioni di celerità, il responsabile di cui all'articolo 3 redige un modello per la presentazione dell'offerta e lo allega alla lettera di invito.

Articolo 11 MERCATO ELETTRONICO E USO DEGLI STRUMENTI ELETTRONICI

1. Ai sensi dell'articolo 85, comma 13, del Codice dei contratti e della normativa vigente in materia di documento informatico e di firma digitale, il responsabile di cui all'articolo 3 può stabilire di procedere per gli acquisti in economia, in tutto o in parte, attraverso il mercato elettronico avvalendosi dei sistemi informatici comunali di negoziazione e di scelta del contraente, nonché con l'utilizzo di documenti informatici, nel rispetto dei principi di parità di trattamento e di non discriminazione.

2. Il responsabile stesso può utilizzare il mercato elettronico della pubblica amministrazione realizzato dal Ministero dell'economia e delle finanze sulle proprie infrastrutture tecnologiche

avvalendosi di CONSIP S.p.a ovvero del mercato elettronico realizzato dalla centrale di committenza in base all'articolo 33 del Codice dei contratti.

Articolo 12

SCelta DEL CONTRAENTE

1. La scelta del contraente avviene sulla base di quanto previsto nella lettera di invito, in uno dei seguenti modi:

a) in base all'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base di elementi e parametri preventivamente definiti anche in forma sintetica; in questo caso non trova applicazione l'articolo 84 del Codice dei contratti in materia di composizione della commissione;

b) in base al prezzo più basso, qualora l'oggetto dell'intervento sia chiaramente individuato negli atti disponibili e non sia prevista alcuna variazione qualitativa; in questo caso non trova applicazione l'esclusione automatica delle offerte anomale, trattandosi di gara informale;

2. Per gli interventi per i quali vi sia un'elevata fungibilità dell'oggetto del contratto (ad esempio, forniture di arredi, attrezzature, software, servizi di gestione diversi, ecc.) la lettera di invito può limitarsi ad indicare le linee guida dell'intervento lasciando agli offerenti le più ampie possibilità di soddisfacimento delle richieste del Comune, per cui potranno presentare offerte sotto forma di cataloghi con listini prezzi o simili.

3. L'esame e la scelta delle offerte sono effettuati dal responsabile del settore che provvede a sottoscrivere il contratto o la lettera d'ordinazione.

4. Per l'offerta economicamente più vantaggiosa gli elementi di riferimento per la determinazione dei parametri di valutazione e ponderazione delle offerte, variabili a seconda della natura della prestazione, sono:

prezzo, termine di esecuzione o consegna, qualità (certificazione), qualità ambientale (certificazione –registrazione ambientale), caratteristiche estetico funzionali, valore o merito tecnico, servizio successivo alla vendita, assistenza tecnica oltre al costo di utilizzazione ed al rendimento per le forniture. E' ammessa la possibilità di orientare la scelta di beni e servizi secondo criteri ambientali, anche selezionando i potenziali affidatari in base al comportamento ed alla loro attenzione verso il problema della protezione ambientale.

5. L'accertamento della congruità dei prezzi offerti dalle imprese invitate è effettuato attraverso elementi di riscontro dei prezzi correnti risultanti dalle indagini di mercato. Fermo restando quanto previsto all'articolo 7, comma 5, del Codice dei contratti (rilevazione ISTAT dei prezzi pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale), ai fini dell'accertamento di cui al comma che precede la stazione appaltante può avvalersi dei cataloghi di beni e servizi pubblicati sul mercato elettronico, delle convenzioni CONSIP nonché degli esiti di gara di altre pubbliche amministrazioni.

6. Dell'esito della procedura di scelta del contraente e di accettazione dell'offerta è redatto un verbale sintetico. Qualora non vi siano controindicazioni, la predetta verbalizzazione può essere fatta in via informale a margine del foglio dell'offerta dell'affidatario o a margine della scrittura contrattuale conclusiva.

7. Quando la scelta del contraente avviene col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, il verbale deve dare atto dell'iter logico seguito nell'attribuzione delle preferenze che hanno determinato l'affidamento e nell'esame delle offerte il responsabile del servizio deve farsi assistere da due dipendenti dell'amministrazione che siano competenti nella materia oggetto dell'affidamento.

8. Il verbale delle operazioni conclusive dell'affidamento è approvato con determinazione; con la stessa viene assunto l'impegno di spesa qualora non già effettuato in precedenza.

9. Il contratto per l'acquisto dei servizi e dei beni nella forma del cottimo fiduciario deve essere sottoscritto dal contraente a richiesta del Comune. E' effettuato in una delle seguenti forme:

a) scrittura privata autenticata: per importi da 40.000 euro ad importi inferiori alla soglia comunitaria¹;

b) per importi inferiori a 40.000 euro è possibile concludere il contratto per scrittura privata semplice, non autenticata, utilizzando anche le forme di uso commerciale, mediante la sottoscrizione delle parti, anche in forma disgiunta, degli atti di aggiudicazione oppure tramite lettera commerciale o buono di somministrazione con i quali si dispone l'ordinazione delle provviste e dei servizi. In tali atti devono essere riportati, oltre alla accettazione delle parti in merito alle prestazioni definite, le clausole e le condizioni essenziali dell'atto, rimandando per quanto restante ai contenuti della lettera di invito o del capitolato o disciplinare tecnico.

10. E' sempre fatta salva la conclusione del contratto in forma pubblica amministrativa, o con scrittura privata autenticata dal segretario comunale, per qualsiasi importo, quando ritenuto opportuno per la complessità della prestazione o per qualsiasi altra ragione, senza necessità di espressa motivazione. Tutte le spese di contratto sono a carico della ditta, restando a carico dell'ente la sola I.V.A..

11. A garanzia dei servizi e dei beni forniti potrà essere richiesta, per gli affidamenti di importo superiore a 40.000 euro, una garanzia sino al 10 per cento dell'importo di affidamento (cauzione definitiva). La garanzia resta vincolata fino al momento in cui sono esauriti gli obblighi derivanti dal contratto.

Articolo 13

ORDINAZIONE E LIQUIDAZIONE DI SERVIZI E FORNITURE DI BENI

1. I servizi e le forniture di beni sono richieste dal responsabile di cui all'articolo 3, mediante ordine scritto.

2. L'ordinazione deve contenere:

a) la descrizione dei beni o servizi oggetto dell'ordinazione;

b) la quantità e il prezzo degli stessi suddivisi tra imponibile ed I.V.A.;

c) i riferimenti contrattuali e contabili, con le indicazioni di cui all'articolo 191, comma 1, del testo enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000 (impegno di spesa e copertura finanziaria);

d) ogni altra indicazione ritenuta utile.

Il responsabile di cui all'articolo 3, verifica la corrispondenza della fornitura all'ordine, sia in relazione alla quantità che alla qualità ed ai prezzi applicati, e ne determina la liquidazione.

Articolo 14

VERIFICA E REGOLARE ESECUZIONE DEI SERVIZI E DELLE FORNITURE DI BENI

1. Per servizi e forniture di beni di importo inferiore a 40.000 euro, fatta esclusione per gli incarichi tecnici di cui al successivo articolo 21 per i quali si applicano le penali previste dalle vigenti tariffe professionali e dai singoli contratti, la regolare esecuzione è attestata dal responsabile di cui all'articolo 3, mediante apposizione, ad acquisizione avvenuta, del visto sulla fattura emessa dall'operatore economico fornitore.

2. Per servizi e forniture di beni di importo pari o superiore a 40.000 euro, la regolare esecuzione è attestata dal certificato di regolare fornitura dei servizi e dei beni, redatto dal responsabile del procedimento e sottoscritto entro 30 giorni dall'acquisizione dal responsabile di cui all'articolo 3.

Articolo 15

PROCEDURE CONTABILI

¹ Attualmente è pari a 193.000 € ma dal 1° genn. 2012 sarà paria a 200.000 €. Viene volutamente inserita una dicitura generica per evitare di tornare in Consiglio ogni volta che c'è una modifica ex legge.

1. I pagamenti relativamente agli affidamenti in economia sono disposti nel termine indicato dal contratto, a decorrere dalla data di presentazione della fattura con i prescritti allegati. Qualora il contratto sia stato concluso utilizzando le forme di uso commerciale mediante la sottoscrizione delle parti, anche in forma disgiunta, degli atti di aggiudicazione oppure tramite lettera commerciale o buono di somministrazione con i quali si dispone l'ordinazione delle provviste e dei servizi, il termine per il pagamento è quello previsto dal regolamento comunale di contabilità.

Articolo 16

MEZZI DI TUTELA NEL CASO DI INADEMPIMENTI

- 1. Qualora la controparte non adempia agli obblighi derivanti dal rapporto, il responsabile di cui all'articolo 3 si avvale degli strumenti di risoluzione contrattuale e risarcimento danni, ove non ritenga più efficace il ricorso all'esecuzione in danno previa diffida.*
- 2. Sono applicabili gli articoli 239 (transazione) e 240 (accordo bonario) del Codice dei contratti.*

Articolo 17

INTERVENTI D'URGENZA

- 1. Per interventi d'urgenza si intendono quelli determinati da eventi oggettivamente imprevedibili, al fine di scongiurare situazioni di pericolo e di danno per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico e culturale, ovvero per ordine pubblico e pubblica calamità.*
- 2. Nei casi d'urgenza il responsabile di cui all'articolo 3, o qualsiasi soggetto che ne abbia competenza, redige un verbale in cui sono indicati i motivi dello stato d'urgenza, le cause che lo hanno determinato, gli interventi necessari per rimuoverlo, la stima dei costi dell'intervento ai fini dell'assunzione dei provvedimenti di copertura della spesa e di ordinazione.*
- 3. Il verbale può essere redatto a margine di uno degli atti della procedura.*

Articolo 18

DISPOSIZIONI SPECIALI PER INTERVENTI D'URGENZA ORDINATI DAL SINDACO

- 1. Qualora gli interventi d'urgenza di cui all'articolo 18 siano ordinati dal Sindaco nell'esercizio dei poteri di ordinanza previsti dal testo unico enti locali di cui all'articolo 54, comma 2, del decreto legislativo n. 267 del 2000, il Sindaco stesso può disporre gli adempimenti e le indicazioni ai sensi del presente regolamento per l'attuazione dell'ordinanza medesima, in deroga alle competenze di cui agli articoli 3 e 18, qualora non possa indugiarsi nella redazione degli atti formali.*
- 2. Il responsabile di cui all'articolo 3 provvede tempestivamente alla conferma e alla regolarizzazione di quanto effettuato ai sensi del comma 1.*

Articolo 19

DISPOSIZIONI PARTICOLARI PER BENI E SERVIZI CONVENZIONATI CON CATEGORIE PROTETTE

- 1. Qualora si tratti di affidare la fornitura di beni o la prestazione di servizi in economia diversi da quelli socio-sanitari ed educativi, i soggetti affidatari ai sensi degli articoli 6, 7 e 12 del presente regolamento, possono essere individuati tra le cooperative sociali che svolgono le attività agricole, industriali, commerciali o di servizi di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), della legge 8 novembre 1991, n. 381 (disciplina delle cooperative sociali), a condizione che il contratto sia finalizzato a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate, comprese quelle in difficoltà economica.*

2. Per la stipula delle relative convenzioni di cui al presente articolo, le cooperative debbono risultare iscritte all'albo regionale di cui all'articolo 9, comma 1, della citata legge n. 381 del 1991.

3. Gli affidamenti alle cooperative sociali potranno essere disposti in deroga ai limiti d'importo di cui all'art. 9, ma non potranno superare l'importo della soglia comunitaria di cui all'art. 5 per ogni tipologia di affidamento.

Articolo 20

DISPOSIZIONI PARTICOLARI PER I SERVIZI LEGALI

1. I servizi legali di cui all'allegato II.B, numero 21, al Codice dei contratti, sono affidati su base fiduciaria, per importi fino a € 4.000, (quattromila); per importi superiori, fino a euro 40.000, si procederà mediante indagini di mercato, procedure comparative e simili tali da consentire il confronto di curricula e di preventivi di spesa.

2. Il comma 1 si applica anche ai seguenti servizi di supporto e assistenza, non ricompresi nella disciplina degli incarichi di collaborazione, di studio, di ricerca e di consulenza contenuta nel regolamento comunale per il conferimento di incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza ad esperti esterni:

a) di natura tributaria, fiscale o contributiva;

b) di advisor tecnico, giuridico, amministrativo o finanziario;

c) prestazioni notarili;

d) consulenza, informazione e documentazione giuridica o giuridico-amministrativa;

e) altri servizi intellettuali non riconducibili direttamente a compiti d'istituto o per i quali le professionalità dei servizi interni siano assenti o insufficienti.

3. In deroga al presente regolamento, le modalità di liquidazione dei corrispettivi sono definite volta per volta dal disciplinare di incarico o dall'atto di affidamento, che devono recare l'importo stimato degli onorari; il corrispettivo può tuttavia essere rettificato in sede di liquidazione a consuntivo in funzione dell'effettivo svolgersi delle prestazioni e sulla base dei criteri predeterminati nel disciplinare di incarico o nell'atto di affidamento.

Articolo 21

DISPOSIZIONI PARTICOLARI PER I SERVIZI TECNICI

1. Per servizi tecnici si intendono:

a) i servizi di architettura e ingegneria, limitatamente alla progettazione, alla direzione dei lavori e alle prestazioni tecniche connesse di cui all'articolo 91 del Codice dei contratti;

b) le prestazioni di verifica dei progetti di cui all'articolo 112, commi 1 e 5, del Codice dei contratti;

c) le attività di supporto al responsabile del procedimento di cui all'articolo 10, comma 7, del Codice dei contratti;

d) le prestazioni connesse ai servizi di cui alle lettere precedenti (quali, ad esempio: prestazioni attinenti la geologia, l'agronomia, la documentazione catastale, collaudi statici e tecnico-amministrativi, rilievi, frazionamenti, accatastamenti, ecc.);

e) i servizi di urbanistica e paesaggistica, con esclusione dei servizi di cui alle precedenti lettere a), b), c) e d);

f) ogni altra prestazione di natura tecnica o tecnico-amministrativa diversa da quelle di cui alle lettere precedenti, non prevista da tariffe approvate con provvedimento legislativo o con provvedimento amministrativo delegato avente forza di legge, o comunque non determinabili con sufficiente approssimazione in via preventiva.

2. Ai sensi dell'articolo 125, comma 11, ultimo periodo, del Codice dei contratti, come modificato dal D.L.70/2011 così come convertito in Legge n° 106 del 12/07/2011, i servizi tecnici di cui al

comma 1 di importo inferiore a 40.000 euro possono essere affidati direttamente ad un soggetto idoneo, individuato dal responsabile di cui all'articolo .

3. I servizi tecnici di cui al comma 1, lettere a), b), c) e d), di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 100.000 euro sono affidati, anche senza procedura concorsuale e anche mediante procedura negoziata, previo invito ad almeno cinque soggetti idonei come previsto dal comma 2 dell'articolo 9, in base alle seguenti linee guida, determinate preventivamente:

a) possesso di requisiti minimi necessari all'ammissione alla procedura costituiti dall'abilitazione all'esercizio della professione e, motivatamente, dal possesso di esperienze pregresse analoghe alla prestazione da affidare, in misura improntata alla ragionevolezza e proporzionalità rispetto all'incarico da affidare, con possibilità di sorteggio dei cinque soggetti da invitare qualora per qualunque motivo il responsabile ritenga di estendere la possibilità di affidamento a più soggetti oppure abbia raccolto più di cinque richieste o manifestazioni di interesse dopo aver facoltativamente pubblicato un avviso esplorativo;

b) uno o più d'uno dei seguenti elementi di valutazione, selezione o preferenza:

- condizioni favorevoli per il Comune desumibili dalla metodologia di svolgimento dell'incarico;
- ribasso sul prezzo posto a base delle procedura a titolo di corrispettivo;
- qualità tecnica di eventuali proposte progettuali nell'ambito di limiti, condizioni e criteri, fissati dal responsabile nelle lettera di invito, con esclusione della presentazione di progetti definitivi od esecutivi;

- tempi di espletamento delle prestazioni da affidare;

4. Il responsabile può determinare metodi e criteri alternativi a quelli di cui al comma 3, purché nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza.

5. Fatte salve le forme di pubblicità eventualmente imposte per legge, gli incarichi di cui ai commi 2 e 3 sono resi noti, anche cumulativamente, mediante affissione all'Albo pretorio e pubblicazione sul sito web dell'ente.

6. I servizi di cui al comma 1, lettere a), b), c) e d), di importo pari o superiore a 100.000 euro sono disciplinati dall'articolo 91 del Codice dei contratti.

7. I servizi di cui al comma 1, lettere e) ed f) :

a) di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia comunitaria sono disciplinati dall'articolo 125 del Codice dei contratti per le procedure in economia e dall'articolo 9 e seguenti del presente regolamento, per le parti applicabili;

b) di importo pari o superiore alla soglia comunitaria sono disciplinati dalla parte II, titolo I, del Codice dei contratti.

8. In deroga al presente regolamento, le modalità di liquidazione dei corrispettivi sono definite volta per volta dal contratto disciplinare di incarico o dall'atto di affidamento; il corrispettivo può essere rettificato in sede di liquidazione a consuntivo in funzione dell'effettivo svolgersi delle prestazioni e sulla base dei criteri predeterminati nel contratto disciplinare di incarico o nell'atto di affidamento.

PARTE TERZA

ESECUZIONE DI LAVORI IN ECONOMIA

Articolo 22

LAVORI IN ECONOMIA

1. La presente sezione del regolamento disciplina il sistema di procedure per l'esecuzione di lavori in economia da parte dell'Amministrazione comunale, con riferimento alla normativa per la semplificazione dei procedimenti di spesa contenuta nell'articolo 125 del Codice dei contratti.

Articolo 23

LIMITI DI APPLICAZIONE PER VALORE

1. Le procedure in economia per l'esecuzione di lavori previste nel presente regolamento sono consentite per importi non superiori a 200.000 euro. Limitatamente all'esecuzione dei lavori di cui all'articolo 24, l'affidamento in economia non può superare l'importo complessivo di 50.000 euro, qualora si tratti di lavori eseguiti in amministrazione diretta.

2. Eventuali costi relativi alla sicurezza inerenti i lavori in economia ai sensi dell'articolo 131 del Codice dei contratti concorrono alla determinazione dei limiti di importo previsti dal presente regolamento.

Articolo 24

LIMITI PER TIPOLOGIA DI LAVORI

1. Possono essere eseguiti in economia, con il limite di importo non superiore a 200.000 euro di cui all'articolo 24, comma 1, i seguenti lavori:

a) manutenzione o riparazione di opere o impianti quando l'esigenza è rapportata ad eventi imprevedibili e non sia possibile od opportuno realizzarle con le forme e le procedure di evidenza pubblica previste in via ordinaria per l'appalto di lavori; rientrano in questa fattispecie, a titolo indicativo, i seguenti interventi:

1) prime opere per la difesa dalle inondazioni o per il deflusso delle acque da aree inondate;

2) riparazioni alle strade comunali e loro pertinenze, compresi i manufatti, per inconvenienti causati da eventi atmosferici anche indiretti o da incidenti stradali;

3) lavori da eseguirsi d'ufficio a carico dei contravventori alle leggi e ai regolamenti, in esecuzione di ordinanze emanate dalla pubblica amministrazione;

4) lavori da eseguirsi senza indugio per garantire la sicurezza sui luoghi di lavoro e la salvaguardia dell'incolumità pubblica;

b) lavori non diversamente quantificabili e indicati sommariamente tra le somme a disposizione extracontrattuali nei quadri economici dei progetti esecutivi approvati;

c) interventi non programmabili in materia di sicurezza di immobili, strutture, impianti, viabilità e in ogni altro ambito di competenza del Comune;

d) lavori che non possono essere differiti, dopo l'infruttuoso esperimento di una procedura di gara;

e) lavori necessari per la compilazione di progetti e per la redazione di studi di fattibilità;

f) completamento di opere o impianti a seguito della risoluzione del contratto anche in danno dell'appaltatore inadempiente, quando vi è necessità ed urgenza di completare i lavori;

g) lavori da eseguirsi d'ufficio per il completamento di opere o impianti a carico degli appaltatori in dipendenza di carenze o incompletezze constatate in sede di collaudo, di accordo bonario, di lodo arbitrale o di dispositivo giurisdizionale;

h) lavori di demolizione da eseguirsi d'ufficio ai sensi del combinato disposto degli articoli 27, comma 2, e 41, del testo unico delle disposizioni in materia edilizia di cui al Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, di opere eseguite senza titolo su aree assoggettate a

vincolo di inedificabilità, o destinate ad opere e spazi pubblici ovvero ad interventi di edilizia residenziale pubblica di cui alla legge 18 aprile 1962, n. 167, ove non sia possibile intervenire con gli ordinari procedimenti di affidamento dei lavori.

i) manutenzione delle opere relative alla viabilità, compreso lo spargimento di ghiaia e pietrisco, i rappezzi di tronchi asfaltati o bitumati, lo spurgo di cunette e condotti, le riparazioni di manufatti, l'innaffiamento, la sistemazione delle banchine, la regolazione delle scarpate, nonché la manutenzione e l'installazione della segnaletica stradale, la manutenzione degli impianti semaforici, la sistemazione di aiuole spartitraffico o salvagente e dei collegamenti pedonali;

l) lavori di conservazione, manutenzione, adattamenti e riparazione dei beni comunali demaniali e patrimoniali, mobili ed immobili, con relativi impianti, infissi, accessori e pertinenze;

m) lavori di conservazione, manutenzione, adattamenti e riparazione di mobili ed immobili, con i relativi impianti, infissi, accessori e pertinenze, in uso al Comune o presi in locazione nei casi in cui, per legge o per contratto, le spese sono poste a carico del locatario;

n) manutenzione e riparazione di reti e impianti concernenti il ciclo delle acque, non compresi nella convenzione con Aziende o Enti gestori;

o) manutenzione e riparazione di impianti di pubblica illuminazione e affini;

p) manutenzione e riparazione di giardini, viali, piazze pubbliche, impianti sportivi ed elementi di arredo urbano e parchi gioco;

q) manutenzione e riparazione di strutture e attrezzature cimiteriali e relative pertinenze.

r) lavori accessori e strumentali all'installazione di beni forniti ai sensi dell'articolo 6 o alla prestazione di servizi ai sensi dell'articolo 7.

Articolo 25

PUBBLICITA' E COMUNICAZIONI

1. Le procedure per i contratti di lavori pubblici in economia non sono sottoposte agli obblighi di pubblicità e di comunicazione previsti dall'articolo 122 del codice per gli altri appalti di lavori pubblici sotto soglia.

2. Il responsabile del settore assicura comunque che le procedure in economia avvengano nel rispetto del principio della massima trasparenza, contemperando, altresì, l'efficienza dell'azione amministrativa con i principi di parità di trattamento, non discriminazione e concorrenza tra gli operatori economici.

3. L'esito degli affidamenti di lavori mediante cottimo fiduciario per importi pari o superiori a 40.000 euro è soggetto ad avviso di post-informazione mediante pubblicazione sul sito web del Comune.

Articolo 26

AUTORIZZAZIONE DELLA SPESA PER LAVORI IN ECONOMIA

1. Nel caso di lavori di cui all'articolo 24, nell'ambito delle somme a disposizione dei quadri economici degli interventi compresi nel programma dei lavori pubblici o facenti parte degli specifici stanziamenti di bilancio indicati nel programma stesso sotto forma di aggregati di spesa per la manutenzione del patrimonio comunale, l'autorizzazione è direttamente concessa dal responsabile del procedimento.
2. Nel caso di esigenze imprevedute, non dovute ad errori o omissioni progettuali, sopraggiunte nell'ambito di interventi per i quali non è stato disposto un accantonamento per lavori in economia, questi possono essere autorizzati dal competente dirigente, su proposta del responsabile del procedimento, nei limiti di cui all'articolo 24, attingendo dagli accantonamenti per imprevisti o utilizzando le eventuali economie da ribasso d'asta.
3. I progetti da eseguire in economia con cottimo fiduciario sono corredati dalla seguente documentazione, qualora strettamente indispensabile, nel rispetto del principio di semplificazione ed economicità dell'azione amministrativa nonché di libertà della forma e di sinteticità dei contenuti:
 - a) relazione illustrativa;
 - b) quaderno d'oneri e condizioni;
 - c) computo metrico estimativo;
 - d) elenco prezzi unitari;
 - e) elaborati grafici.
4. I progetti sopra indicati sono approvati dalla Giunta comunale qualora l'intervento necessiti di concessione edilizia. L'atto di approvazione indica il quadro economico della spesa, dal quale risulta l'importo, l'I.V.A., le eventuali spese tecniche e l'importo da riconoscere come incentivo secondo le disposizioni di legge e regolamentari.
5. Per gli interventi che non necessitano di concessione edilizia il progetto viene approvato dal dirigente.

Articolo 27

PROCEDURA PER L'ESECUZIONE DI LAVORI IN COTTIMO FIDUCIARIO

1. Quando gli interventi sono eseguiti per cottimo fiduciario, il responsabile di cui all'articolo 3 richiede almeno cinque preventivi redatti secondo le indicazioni contenute nella lettera d'invito.
2. I soggetti da consultare, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, sono individuati sulla base di indagini di mercato. Possono essere individuati anche tramite elenchi aperti di operatori economici predisposti e periodicamente aggiornati dal Comune, in ossequio ad una procedura adeguatamente pubblicizzata e fissata con determinazione del competente dirigente.
3. La lettera di invito, di norma, contiene:
 - a) l'oggetto dei lavori da eseguire;
 - b) le eventuali garanzie e cauzioni, sia provvisorie che definitive, nonché, se del caso, le garanzie d'uso;
 - c) le caratteristiche tecniche e qualitative del lavoro, nonché le modalità, le condizioni e il luogo di esecuzione;
 - d) il prezzo o i prezzi e le modalità di pagamento;
 - e) le modalità di presentazione dell'offerta e i criteri di affidamento;
 - f) il termine o i termini assegnati e le eventuali penalità per i ritardi;
 - g) il termine di scadenza in caso di contratti aperti, intesi come interventi periodici in cui le obbligazioni sono pattuite con riferimento ad un determinato arco di tempo, per interventi non predeterminati nel numero, ma che si rendono necessari e vengono ordinati volta per volta nell'ambito del predetto arco di tempo;

h) la dichiarazione di assoggettarsi a quanto previsto dalla lettera di invito e dagli eventuali fogli o patti e condizioni o capitolato d'oneri e di uniformarsi alle vigenti disposizioni.

4. In ogni caso l'atto di cottimo deve indicare:

a) l'elenco dei lavori e delle somministrazioni;

b) i prezzi unitari per i lavori e per le somministrazioni a misura e l'importo di quelle a corpo;

c) le condizioni di esecuzione;

d) il termine di ultimazione dei lavori;

e) le modalità di pagamento;

f) le penalità in caso di ritardo e il diritto della stazione appaltante di risolvere in danno il contratto, mediante semplice denuncia, per inadempimento del cottimista ai sensi dell'articolo 137 del Codice.

5. Si prescinde dalla richiesta di pluralità di preventivi e si può trattare direttamente con un unico interlocutore nei seguenti casi:

a) qualora vi sia motivata specialità o particolarità del lavoro, in relazione alle caratteristiche tecniche o di mercato, di diritti di esclusiva, di singola presenza sul mercato ragionevolmente inteso in senso territoriale, di fiduciarità motivata, tale da rendere inutile, eccessivamente oneroso, palesemente sproporzionato o manifestamente irragionevole l'invito di più soggetti;

b) quando si tratti di prorogare o ampliare il contratto con l'esecutore del lavoro, limitatamente al periodo di tempo necessario per il completamento della procedura di nuovo affidamento a terzi, e l'importo non sia superiore a 100.000 euro;

c) quando si tratti di interventi connessi ad impellenti e imprevedibili esigenze di ordine pubblico o di tutela della pubblica incolumità, e l'importo non sia superiore a 200.000 euro;

d) quando l'importo della spesa non superi l'ammontare di 40.000 euro.

Articolo 28

ATTI DELLA PROCEDURA

1. La lettera di invito può essere inoltrata anche via telefax o via posta elettronica. Nel caso di intervento d'urgenza di cui all'articolo 40 l'invito può essere fatto a mezzo telefono ma, in tal caso, è confermato in forma scritta entro il primo giorno feriali successivo.

2. Qualora la complessità dell'intervento lo richieda, ovvero le condizioni di esecuzione dell'intervento non possano essere ragionevolmente contenute nella lettera di invito, il responsabile di cui all'articolo 3 predispone

un foglio patti e condizioni o un capitolato d'oneri, ai quali la lettera di invito deve fare rinvio esplicito, che deve essere disponibile per tutti i potenziali candidati

3. Qualora l'intervento non presenti particolari difficoltà nell'individuazione dell'oggetto o sia di modesta entità, per la lettera di invito vige il principio di libertà della forma e di sinteticità dei contenuti.

4. Ogni volta che ciò sia possibile e non ostino ragioni di celerità, il responsabile di cui all'articolo 3 redige un

modello per la presentazione dell'offerta e lo allega alla lettera di invito.

Articolo 29

SCELTA DEL CONTRAENTE

1. La scelta del contraente avviene sulla base di quanto previsto nella lettera di invito, in uno dei seguenti modi:

a) in base all'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base di elementi e parametri preventivamente definiti anche in forma sintetica; in questo caso non trova applicazione l'articolo 84 del Codice dei contratti in materia di composizione della commissione;

- b) in base al prezzo più basso, qualora l'oggetto dell'intervento sia chiaramente individuato negli atti disponibili
e non sia prevista alcuna variazione qualitativa; in questo caso non trova applicazione l'esclusione automatica delle offerte anomale, trattandosi di gara informale;*
- 2. L'esame e la scelta delle offerte sono effettuati dal responsabile del servizio che provvede a sottoscrivere il contratto o la lettera di ordinazione. Gli elementi di riferimento per la determinazione dei parametri di valutazione e ponderazione delle offerte sono: prezzo, termine di esecuzione, qualità (certificazione), qualità ambientale (certificazione – registrazione ambientale), caratteristiche estetico funzionali, valore o merito tecnico.*
- 3. Dell'esito della procedura di scelta del contraente e di accettazione dell'offerta è redatto un verbale sintetico. Qualora non vi siano controindicazioni, la predetta verbalizzazione può essere fatta in via informale a margine del foglio dell'offerta dell'affidatario o a margine della scrittura contrattuale conclusiva.*
- 4. Quando la scelta del contraente avviene col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, il verbale deve dare atto dell'iter logico seguito nella attribuzione delle preferenze che hanno determinato l'affidamento e nell'esame delle offerte il responsabile del servizio deve farsi assistere da due dipendenti dell'amministrazione che siano competenti nella materia oggetto dell'affidamento.*
- 5. Il verbale delle operazioni conclusive dell'affidamento è approvato con determinazione, con la quale è assunto anche l'impegno di spesa, qualora non già effettuato in precedenza.*
- 6. Gli accertamenti nei confronti della ditta affidataria del cottimo vengono effettuati se ritenuto opportuno a discrezione del responsabile di cui all'articolo 3;*
- 7. Il contratto per lavori nella forma del cottimo fiduciario deve essere sottoscritto dal contraente a richiesta del Comune. E' effettuato per scrittura privata autenticata per importi da 40.000 euro ad importi fino a 200.000 euro. Per importi inferiori a 40.000 euro è possibile concludere il contratto per scrittura privata semplice, non autenticata, utilizzando anche le forme di uso commerciale mediante la sottoscrizione delle parti, anche in forma disgiunta, degli atti di gara oppure tramite lettera commerciale con la quale si dispone l'ordinazione dei lavori. In tali atti devono essere riportati, oltre alla accettazione delle parti in merito alle prestazioni definite, le clausole e le condizioni essenziali dell'atto, rimandando per quanto restante ai contenuti della lettera di invito o del capitolato o disciplinare tecnico. E' sempre fatta salva la conclusione del contratto informa pubblica amministrativa, o con scrittura privata autenticata dal segretario comunale, per qualsiasi importo quando ritenuto opportuno per la complessità della prestazione o per qualsiasi altra ragione, senza necessità di espressa motivazione. Tutte le spese di contratto sono a carico della ditta, restando a carico del Comune la sola I.V.A..*

Articolo 30 CONTRATTI APERTI

- 1. I contratti aperti comportano interventi periodici in cui le obbligazioni sono pattuite con riferimento ad un determinato arco di tempo, per interventi non preordinati nel numero, ma che si rendono necessari e vengono ordinati volta per volta.*
- 2. Una volta stipulato il contratto in una delle forme previste dal regolamento, le ordinazioni sono fatte con le modalità stabilite dal singolo contratto o con semplice ordinazione che deve recare:*
- a) l'oggetto della singola ordinazione;*
 - b) le caratteristiche tecniche e qualitative dell'oggetto della singola ordinazione, eventualmente mediante rinvio ad altri atti della procedura;*
 - c) il termine assegnato per l'attuazione della singola ordinazione;*
 - d) ogni altro elemento previsto dalla lettera di invito che non sia già determinato contrattualmente.*

3. Nel caso di contratti aperti stipulati per un importo inferiore ai limiti finanziari stabiliti dal presente regolamento, qualora prima della scadenza del termine contrattuale siano necessari interventi comunque riconducibili al contratto per tipologia, il responsabile di cui all'articolo 3 autorizza l'ulteriore spesa, previo accertamento della copertura finanziaria, per un importo che comunque non può essere superiore al valore inferiore tra:

- a) l'importo contrattuale dell'affidamento iniziale;
- b) il limite finanziario massimo previsto dal presente regolamento.

4. Gli ampliamenti contrattuali di cui al presente articolo non costituiscono perizia suppletiva.

5. Delle condizioni di cui al presente articolo con la precisazione che si tratta di un contratto aperto deve essere fatta esplicita menzione negli atti propedeutici all'affidamento.

Articolo 31 GARANZIE

1. I soggetti candidati agli affidamenti sono esonerati dalla costituzione della cauzione provvisoria per lavori di importo inferiore a 40.000 euro.

2. Salvo esplicita previsione da parte del responsabile di cui all'articolo 3, i soggetti affidatari sono esonerati dalla costituzione della garanzia fideiussoria per tutti gli affidamenti di lavori di importo inferiore a 40.000 euro.

3. Salvo esplicita previsione da parte del responsabile di cui all'articolo 3, i soggetti affidatari sono esonerati dalla costituzione delle assicurazioni di cui al Codice dei contratti per tutti gli affidamenti di lavori di importo inferiore a 40.000 euro, a condizione che siano comunque muniti di polizza generica di responsabilità civile.

Articolo 32 REVISIONE PREZZI

1. E' esclusa qualsiasi revisione dei prezzi e non trova applicazione l'articolo 1664, primo comma, del Codice civile.

Articolo 33 CONTABILIZZAZIONE E LIQUIDAZIONE DEI LAVORI IN AMMINISTRAZIONE DIRETTA

1. I lavori in amministrazione diretta sono contabilizzati e liquidati a cura del responsabile di cui all'articolo 3, o se nominato, dal direttore dei lavori, nel seguente modo:

- a) per le forniture di materiali e per i noli previa verifica dei documenti di consegna, sulla base delle relative fatture fiscali, accompagnate dall'ordinativo della fornitura;
- b) per la manodopera, previa verifica delle presenze rilevate, con pagamento mensile, unitamente al pagamento degli stipendi in via ordinaria.

Articolo 34 CONTABILIZZAZIONE E LIQUIDAZIONE DEI LAVORI PER COTTIMO FIDUCIARIO

1. I lavori per cottimo sono contabilizzati e liquidati a cura del responsabile di cui all'articolo 3, o se nominato, dal direttore dei lavori, secondo le specifiche disposizioni contenute nel quaderno d'oneri e condizioni con riferimento ai singoli interventi mediante acconti su presentazione di fattura accompagnata da relazione di regolarità tecnica, oppure acconti sulla base di stati di avanzamento e di certificati di pagamento redatti ed emessi al raggiungimento di un importo eseguito pari a quanto previsto nel quaderno d'oneri e condizioni. Il saldo finale sarà corrisposto, ad intervento ultimato, sulla base di fattura o dello stato finale. La liquidazione ed il pagamento avranno luogo a seguito di accertamento della regolare esecuzione.

2. I lavori per cottimo relativi alla manutenzione periodica oggetto di contratti aperti possono essere contabilizzati e liquidati sulla base di documenti di spesa contenuti o allegati alle singole ordinazioni, alla conclusione del singolo intervento oggetto dell'ordinazione medesima. E' sempre fatto salvo l'accertamento della regolare esecuzione fino a sei mesi successivi all'esaurimento del contratto.

3. Il conto finale e l'atto di accertamento della regolare esecuzione, devono essere corredati:

- a) dai dati del preventivo e del contratto e le relative disponibilità finanziarie;
 - b) dalle eventuali perizie di variante o suppletive, verbali nuovi prezzi e ogni altro atto innovativo;
 - c) dagli atti di ampliamento dell'importo del contratto anche se non costituenti perizia;
 - d) dall'individuazione del soggetto esecutore;
 - e) dai verbali di sospensione e di ripresa;
 - f) dagli estremi delle assicurazioni degli operai impiegati;
 - g) dall'indicazione degli eventuali infortuni occorsi;
 - h) dai pagamenti già effettuati;
 - i) dalle eventuali riserve dell'impresa;
 - l) da copia degli ordini di servizio e di ogni altro ordinativo emesso nel corso del contratto.
4. Il pagamento del corrispettivo è comunque preceduto dall'accertamento della regolarità contributiva e fiscale.

Articolo 35

LAVORI O PREZZI NON CONTEMPLATI NEL CONTRATTO, PERIZIE DI VARIANTE O SUPPLETIVE

1. Per quanto non disposto dal presente regolamento, qualora durante l'esecuzione dei lavori in economia si verifichi la necessità di procedere all'esecuzione di lavori per i quali non siano previsti prezzi nel contratto principale, si applica la disciplina prevista per i lavori pubblici.
2. Qualora la somma presunta si riveli insufficiente, il responsabile del procedimento presenta alla Giunta una perizia suppletiva per chiedere l'autorizzazione sulla eccedenza di spesa.
3. In nessun caso, comunque, la spesa complessiva può superare quella debitamente autorizzata nei limiti di 200.000 euro.

Articolo 36

VERIFICA E REGOLARE ESECUZIONE DEI LAVORI

1. Per lavori di importo inferiore a 40.000 euro:
 - a) in assenza di SAL, la regolare esecuzione è attestata dal responsabile di cui all'articolo 3 o dal direttore dei lavori se persona diversa, mediante apposizione, a lavori finiti, del visto sulla fattura emessa dall'operatore economico esecutore.
 - b) in presenza di SAL si opera nei modi e termini di cui al successivo comma 2.
2. Per lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro, la regolare esecuzione dei lavori è attestata dal certificato di regolare esecuzione, rilasciato dal direttore dei lavori e sottoscritto entro 30 giorni, o diverso termine espressamente previsto dal quaderno d'oneri e condizioni, dall'ultimazione dei lavori dal responsabile di cui all'articolo 3 o dal direttore dei lavori se persona diversa e, nei casi previsti, dal legale rappresentante dell'operatore economico che ha eseguito i lavori.

Articolo 37

PROCEDURE CONTABILI

1. Al pagamento delle spese in economia si può provvedere anche mediante aperture di credito o mandati di pagamento emessi a favore di funzionari delegati, ai sensi degli articoli 56 e seguenti del regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440 (disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità dello Stato), e dell'articolo 191, comma 2, del testo unico enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267.

2. I responsabili titolari delle aperture di credito o dei mandati di pagamento hanno l'obbligo di rendicontazione all'ultimazione di ciascun intervento e, in ogni caso, almeno mensile per interventi che si protraggono per più di trenta giorni.

Articolo 38

MEZZI DI TUTELA NEL CASO DI INADEMPIMENTI

1. Qualora la controparte non adempia agli obblighi derivanti dal rapporto, il responsabile di cui all'articolo 3, con il supporto del direttore dei lavori, si avvale degli strumenti di risoluzione contrattuale e risarcimento danni, ove non ritenga più efficace il ricorso all'esecuzione in danno previa diffida.

2. Sono applicabili gli articoli 239 (transazione) e 240 (accordo bonario) del Codice dei contratti.

Articolo 39

LAVORI IN ECONOMIA D'URGENZA E DI SOMMA URGENZA

1. Qualora ricorra l'ipotesi di interventi d'urgenza prevista dalla normativa vigente, il responsabile di cui all'articolo 3 redige apposito verbale assieme ad una perizia estimativa, documenti che saranno approvati con determinazione anche al fine di autorizzare la spesa.

2. In presenza di circostanze che richiedano, a norma dell'articolo 191 del testo unico enti locali di cui al decreto legislativo 18 settembre 2000, n. 267 e delle leggi in materia di lavori pubblici, interventi di somma urgenza, il responsabile di cui all'articolo 3 o il tecnico che per primo si è recato sul posto può disporre l'esecuzione dei lavori necessari per fronteggiare la situazione di emergenza, anche con ordinativi verbali, omessa qualsiasi formalità, sempre nei limiti di 200.000 euro o comunque di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica incolumità.

3. L'esecuzione dei lavori d'urgenza può essere affidata in forma diretta ad una o più imprese individuate dal responsabile del procedimento o dal tecnico.

4. Dell'evento il tecnico deve dare immediata comunicazione al responsabile del servizio.

5. Il prezzo delle prestazioni ordinate è definito consensualmente con l'affidatario; in difetto di preventivo accordo, qualora l'affidatario non accetti il prezzo determinato dal tecnico nell'ordinazione, può essergli ingiunto di procedere comunque all'esecuzione dell'intervento sulla base di detto prezzo; l'affidatario può iscrivere riserve circa il prezzo a margine dell'ordinazione e specificarle nei termini e nei modi prescritti per i contratti di lavori pubblici; in assenza di riserve o in caso di decadenza di queste il prezzo imposto si intende definitivamente accettato.

6. Il tecnico redige entro dieci giorni dall'ordine di esecuzione dei lavori una perizia giustificativa degli stessi e la trasmette, unitamente al verbale di somma urgenza, al responsabile del servizio, se diverso, che provvede alla formalizzazione dell'impegno di spesa e all'approvazione dei lavori, eventualmente previa acquisizione di atti di assenso di competenza di organi diversi.

7. Qualora i lavori non conseguano l'approvazione del dirigente competente, il responsabile di cui all'articolo 3 procede all'immediata sospensione dei lavori e alla liquidazione delle spese relative alla parte già eseguita.

8. Ai sensi e per gli effetti del disposto dell'articolo 191, comma 3, del testo unico enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, l'ordinazione è regolarizzata, a pena di decadenza,

entro trenta giorni e, comunque, entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia decorso il predetto termine.

Articolo 40

LAVORI IN ECONOMIA D'URGENZA E DI SOMMA URGENZA ORDINATI DAL SINDACO

- 1. Qualora gli interventi d'urgenza e di somma urgenza di cui all'articolo 41 siano ordinati dal Sindaco nell'esercizio dei poteri di ordinanza di cui all'articolo 54, comma 2, del testo unico enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il Sindaco stesso può disporre gli adempimenti e le indicazioni ai sensi del presente regolamento per l'attuazione dell'ordinanza medesima, in deroga alle competenze di cui agli articoli 3 e 41, qualora non possa indugiarsi nella redazione degli atti formali.*
- 2. Il responsabile di cui all'articolo 3 provvede tempestivamente alla conferma e alla regolarizzazione di quanto effettuato ai sensi del comma 1.*

Articolo 41

DISPOSIZIONI PARTICOLARI PER I LAVORI AGRICOLI E SIMILI

- 1. Ai sensi dell'articolo 15 del testo unico sull'agricoltura di cui al decreto legislativo 18 maggio 2001, n. 228, i soggetti affidatari dei lavori in economia ai sensi degli articoli 25 e 30 del presente regolamento possono essere individuati tra gli imprenditori agricoli qualora gli interventi in economia riguardino lavori finalizzati:
 - a) alla sistemazione e alla manutenzione del territorio;*
 - b) alla salvaguardia del paesaggio agrario e forestale;*
 - c) alla cura e al mantenimento dell'assetto idrogeologico;*
 - d) alla tutela delle vocazioni produttive del territorio.**
- 2. Per gli interventi di cui al comma 1, l'importo dei lavori da affidare in ragione di anno per ciascun soggetto individuato come contraente non può superare:
 - a) nel caso di imprenditori agricoli singoli l'importo di 40.000 euro;*
 - b) nel caso di imprenditori agricoli in forma associata l'importo di 200.000 euro.**
- 3. La normativa di cui al precedente comma è applicabile anche a convenzioni con cittadini singoli o associati o imprese che, per senso civico, si impegnano a collaborare, anche con azioni di supporto, per interventi di manutenzione del verde cittadino in spazi pubblici o comunque utilizzabili da tutta la comunità, nonché per l'abbellimento della città.*